

Protokollauszug der Schulpflege

Sitzung vom 28. Januar 2019

2 Beschaffung von Tablets, Verwaltungssoftware und Zubehör im Rahmen des IT-Konzepts der Schule / öffentlich

1. Ausgangslage

Die Schulpflege Männedorf hat mit Beschluss vom 14. Mai 2018 das ICT-Konzept der Schule Männedorf und den Beschaffungsplan bewilligt.

2. Zuständigkeit

Rechtsgrundlage bilden die Gemeindeordnung und die Organisationsrichtlinie.

3. Submission

Für die Beschaffung von Tablets, Verwaltungssoftware und Zubehör im Rahmen des IT-Konzepts der Schule Männedorf wurde ein offenes Submissionsverfahren durchgeführt. Die Ausschreibung wurde am 9. November 2018 im Informationssystem über das öffentliche Beschaffungswesen in der Schweiz (Simap) publiziert. 26 Firmen haben die Submissionsunterlagen bezogen. Im zur Verfügung gestellten Zeitraum haben 2 Firmen insgesamt 4 Fragen gestellt, die über das Simap fristgerecht beantwortet wurden.

3.1 Offerten

Die Offertöffnung fand am 9. Januar 2019 in Männedorf statt. Es wurde ein Offertöffnungsprotokoll erstellt.

Innert der Eingabefrist wurde folgende Offerte eingereicht (Angaben gemäss Offertöffnungsprotokoll):

<i>Firma</i>	<i>Netto-Offertbetrag (inkl. MwSt.)</i>
Autronic AG, 8192 Zwidlen	CHF 803'296.61
Data Quest AG, 8304 Wallisellen	CHF 529'983.00

Überprüfung der Offerten:

Beide Offerten sind vollständig und enthalten die geforderten Nachweise.

Unter Position 11 (Lizenzkosten MDM-Software) haben beide Firmen die Lizenzen auf der Basis des Durchschnittswerts der zu unterstützenden Geräte berechnet. Im offerierten Betrag der Firma Autronic AG sind die Lizenzkosten für 5 Jahre enthalten, Data Quest AG hat den Durchschnittswert für 1 Jahr eingerechnet. Um die Vergleichbarkeit der Offerten sicherzustellen, wurde die Position 11 für Data Quest AG ebenfalls auf 5 Jahre hochgerechnet.

Die von Autronic AG empfohlene Software «Knox/Samsung» für Verwaltung, Konfiguration und Unterhalt der Geräte unterstützt die offerierten Samsung-Geräte. Die bestehenden Geräte der Schule Männedorf auf der Betriebssystembasis Mac OS und iOS können damit nicht administriert werden. Autronic AG offeriert eine Option ohne Lizenzen. Darin wird vorgeschlagen, die an der Schule Männedorf zurzeit eingesetzte Verwaltungssoftware «FileWave» anstelle von «Knox/Samsung» zur Verwaltung sämtlicher Geräte zu verwenden. «FileWave» erfüllt alle von der Schule geforderten Funktionen für Mac OS und iOS-Geräte.

Autronic AG macht keine Angaben zum Grad der Unterstützung in gemischten Betriebssystem-Umgebungen, bietet jedoch Testgeräte für Funktionstests an.

Eine Rücksprache mit FileWave Schweiz führte zu folgenden Ergebnissen: «FileWave» arbeitet seit rund drei Jahren an der Unterstützung von Android. Der Funktionsumfang entspricht aber nicht dem Umfang der Mac OS/iOS-Version. Die Einschränkungen sind relativ gross. Insbesondere wird die Verteilung von Konfigurationen noch nicht unterstützt.

Da «FileWave» den Anforderungskatalog der Schule Männedorf mit Android-Geräten nicht erfüllt und «Knox/Samsung» nur Android-Geräte unterstützt, müssten in einer Umgebung mit gemischten Betriebssystemen beide Software-Produkte parallel eingesetzt werden. In der Offerte der Firma Autronic AG werden deshalb die Kosten entsprechend aufgeteilt. Dazu wurde die theoretische Annahme getroffen, dass Autronic AG trotz geringerer Lizenzzahlen «FileWave» zu den gleichen Bedingungen erhält wie Data Quest AG.

Mit diesen beiden Anpassungen ergeben sich folgende Werte:

<i>Firma</i>	<i>Netto-Offertbetrag (inkl. MwSt.)</i>
Autronic AG, 8192 Zweidlen	CHF 755'672
Data Quest AG, 8304 Wallisellen	CHF 572'810

4. Erwägungen

Die Schule Männedorf hat sich für ein offenes Submissionsverfahren entschieden. Nach bundesgerichtlicher Rechtsprechung müssen die Zuschlagskriterien im Voraus, entweder in der Reihenfolge ihrer Bedeutung oder mit Angabe ihrer relativen Bedeutung (Gewichtung), aufgeführt werden. In den Ausschreibungsunterlagen wurden die massgebenden Zuschlagskriterien und deren Gewichtung wie folgt bekanntgegeben:

- Preis 40%
- Qualität des Angebotes 30%
- Qualität des Anbieters 25%
- Lehrlingsausbildung 5%

Damit sind die bundesgerichtlichen Anforderungen an die Zuschlagskriterien erfüllt.

4.1 Bewertung

Die Offerten wurden gemäss einem vorgängig erarbeiteten Raster bewertet.

- *Preis (max. 40 Punkte)*

Autronic AG, 8192 Zweidlen	19 Punkte
Data Quest AG, 8304 Wallisellen	40 Punkte

Für die Bewertung des Preises wurde gemäss der Empfehlung des Verwaltungsgerichts des Kantons Zürich eine lineare Preiskurve festgelegt. Die Preisspanne beträgt 60 Prozent. Ein um 60 Prozent teureres Angebot als das tiefste Angebot erhält somit 0 Punkte.

In der Offerte Autronic AG ist der Preis für Hardware 13 Prozent höher und für Software/Dienstleistungen 300 Prozent höher als in der Offerte der Data Quest AG. Die grosse Differenz resultiert somit vor allem aus den höheren Lizenzkosten.

- *Qualität des Angebots (max. 30 Punkte)*

Autronic AG, 8192 Zweidlen	32 Punkte
Data Quest AG, 8304 Wallisellen	38 Punkte

Die Qualität der offerierten Tablets und des Zubehörs ist vergleichbar. Als Tablet-Stands und Aufbewahrungsboxen werden identische Artikel offeriert. Bei der Bewertung der Hardware

hat deshalb eine minime Punktedifferenz resultiert. Die Funktionen der beiden empfohlenen Verwaltungssoftware-Systeme sind ebenfalls vergleichbar. Abzüge erhält die Lösung, die zwei parallel eingesetzte Software-Produkte erfordert. Data Quest AG macht zudem präzisere Angaben zur Erstkonfiguration.

▪ *Qualität des Anbieters (max. 25 Punkte)*

Autronic AG, 8192 Zweidlen	21 Punkte
Data Quest AG, 8304 Wallisellen	24 Punkte

Der ausgeschriebene Auftrag umfasst einerseits die Lieferung von Geräten, andererseits auch Dienstleistungen, wie die verlangte Erstkonfiguration.

Autronic AG beschäftigt ausgebildete Verkäufer, Buchhalter, Ökonomen und HR-Fachleute. Bezüglich technischen Knowhows wird auf die Partnerfirma Samsung verwiesen.

Die Firma Data Quest AG besteht aus den Bereichen Retail und Corporate Business mit Geschäfts- und Education-Kunden. Data Quest AG bietet ein breites Angebot an Informatik-Dienstleistungen an und weist ein grosses technisches und ein auf den Schulbereich fokussiertes Knowhow aus.

Autronic AG gibt 4 Retail-Kunden und 3 Firmenkunden an, darunter die Referenz von zetes AG, einer auf Speditionsprozesse spezialisierten Firma. zetes AG attestiert gute Erfahrungen. Autronic AG beliefert zetes AG seit Jahren. Beim letzten Auftrag handelte es sich um die Lieferung von 1800 Tablets. Reparaturen wurden immer zügig bearbeitet und es gab bis dato keine Streitfälle.

Data Quest AG hat Informatikumgebungen in über hundert Schulen installiert und listet 10 aktuelle Referenzen aus dem Bildungsbereich auf. Überprüft wurde die Referenz der Schule Frauenfeld mit einer Lieferung und Erstinstallation von 1120 Tablets. Die Qualität von Data Quest AG wird vom IT-Verantwortlichen mit 5.5 auf einer Skala von 1 (schlecht) bis 6 (sehr gut) angegeben.

▪ *Lehrlingsausbildung (max. 5 Punkte)*

Autronic AG, 8192 Zweidlen	4 Punkte
Data Quest AG, 8304 Wallisellen	5 Punkte

Autronic AG hat total 16 Vollzeit-Angestellte und bildet 1 Lehrling aus. Data Quest AG beschäftigt Angestellte mit total 247 Vollzeitstellen und bildet 44 Lehrlinge aus. Gemäss Bewertungsschlüssel wird ab einem Verhältnis Vollzeitstellen zu Auszubildenden von 1 zu 10 mit 5 Punkten die Maximalpunktzahl zugewiesen, 4 Punkte ab einem Verhältnis von 1 zu 20.

4.2 Resultat

Autronic AG, 8192 Zweidlen	75 Punkte
Data Quest AG, 8304 Wallisellen	107 Punkte

Das Angebot der Firma Data Quest AG, 8304 Wallisellen weist nach der Auswertung das beste Preis-/Leistungsverhältnis aus. Die Bewertung der Offerte erfolgte in sachlich haltbarer und nachvollziehbarer Weise.

5. Finanzen

Die Ausschreibung bezieht sich auf einen Zeitraum von fünf Jahren. Gemäss den eingegangenen Offerten ist mit Kosten von CHF 572'810 (Netto-Offertbetrag Data Quest AG) bzw. von CHF 755'672 (Netto-Offertbetrag Autronic AG) zu rechnen.

Die IT-Beschaffung erfolgt etappenweise. Die Anschaffungen per Schuljahr 2019/20 sind im Budget 2019 vorgesehen und gehen zulasten der Konten 70200.3113.00 und 70300.3113.00.

6. Öffentlichkeit

Der Beschluss ist per sofort öffentlich.

7. Kommunikation und Publikation

Dieser Beschluss wird im Informationssystem über das öffentliche Beschaffungswesen in der Schweiz (Simap) publiziert und den beiden Offertstellern mit eingeschriebenem Brief mitgeteilt.

8. Dispositiv und Verteiler

Die Schulpflege, auf Antrag von Thomas Odermatt, beschliesst:

1. Die Beschaffung von Tablets, Verwaltungssoftware und Zubehör im Rahmen des IT-Konzepts der Schule Männedorf und gemäss der Offerte vom 7. Januar 2019 (datiert 3.1.2019) wird für CHF 572'810 an die Firma Data Quest AG, 8304 Wallisellen vergeben.
2. Der Zuschlag ist elektronisch auf der Ausschreibungsplattform SIMAP (www.simap.ch) zu veröffentlichen.
3. Die IT-Beschaffung erfolgt etappenweise, gemäss dem Submissionsbeschrieb.
4. Die Geräte der ersten Beschaffungs-Etappe per Schuljahr 2019/20 werden gekauft. Die Leasing-Option wird vor der zweiten Beschaffungs-Etappe per Schuljahr 2020/21 aufgrund der Erfahrungen geprüft. Für Reparaturen und Ersatz von gekauften Geräten wird mit Kosten von 5% des Beschaffungspreises gerechnet.
5. Gegen diese Verfügung kann innert 10 Tagen, von der Zustellung an die Anbietenden an gerechnet, beim Verwaltungsgericht des Kantons Zürich, Militärstrasse 36, Postfach, 8090 Zürich, schriftlich Beschwerde eingereicht werden. Die Beschwerdeschrift ist im Doppel einzureichen, sie muss einen Antrag und dessen Begründung enthalten. Die angefochtene Verfügung ist beizulegen. Die angerufenen Beweismittel sind genau zu bezeichnen und soweit möglich beizulegen.
6. Schriftliche Mitteilung mit eingeschriebenem Brief an:
 - Data Quest AG, Seidenstrasse 4, 8304 Wallisellen
 - Autronic AG, Spinnerei-Lettenstrasse, 8192 Zwidlen
7. Mitteilung durch Protokollauszug an:
 - Jürg Rothenberger, Gemeindeschreiber
 - Thomas Ford, Stabstellenleiter ICT

Für die Richtigkeit des Auszugs

SCHULPFLEGE MÄNNEDORF



Christine Abegg
Vizepräsidentin



Heinz Bochsler
Leiter Dienste